

20/8438

8.07.2003

1828 D.P.S.B.
08.07.2003



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 110 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind modificarea și completarea Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 244/2002 și a altor acte normative*, inițiată de un grup de cinci senatori, 4 aparținând Grupului parlamentar al PSD și 1 aparținând Grupului parlamentar al UDMR.

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă propune modificarea cadrului legal în vigoare, în sensul de a se permite exceptarea activității de comercializare a vinurilor de la marcarea prin banderolă - stabilită prin *Ordonanța Guvernului nr. 23/1995 privind instituirea sistemului de marcare pentru țigarete, produse din tutun și băuturi alcoolice, republicată, cu modificările și completările ulterioare* - precum și de la aplicarea accizelor, în conformitate cu

dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2001 privind regimul accizelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 523/2002*, motivat de faptul că vinul este definit ca „*produs agroalimentar*” în *Legea nr. 778/2001 privind organizațiile interprofesionale pe produse agroalimentare și prin Hotărârea Guvernului nr. 750/2002 pentru aprobarea produselor agroalimentare pentru care se constituie consilii pe produs*.

De asemenea, se propune completarea *Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 244/2002* cu un nou articol – art. 16¹ - prin care „Agenții economici producători de struguri proaspeți, au obligația să aloce suma de 0,06 Euro pentru fiecare kilogram de struguri comercializat în vederea utilizării în vinificație, din prețul de vânzare de la procesatori.” Sumele constituite în perioada 2003-2006 se utilizează în vederea înființării de plantații noi și alte investiții în viticultură.

II. Observații și propuneri

1. Cu privire la eliminarea accizelor pentru produsul vin și renunțarea la banderolele fiscale, actele comunitare relevante sunt Directiva Consiliului 92/12/EEC, care precizează aranjamente cu caracter general pentru produsele supuse accizei și Directiva Consiliului 92/84/EEC privind armonizarea cotei accizelor pentru alcool și băuturi alcoolice.

Acest din urmă act normativ instituie, în Art. 1, cote minime de accize, care se aplică pentru produsele enumerate în Art. 2, printre care se află și vinul, lăsând la latitudinea statelor membre ale Uniunii Europene stabilirea nivelului lor, în funcție de realitățile fiecăruia și de necesitatea fondurilor bugetare naționale.

Referitor la banderolele fiscale, Directiva 92/12/EEC prevede în Preambul că „*Statele membre pot stabili ca produsele eliberate pentru consum să poarte semne fiscale sau mărci naționale de marcaj, dacă utilizarea acestor semne nu introduc nici un obstacol pentru comerțul intracomunitar.*” În aceste condiții, reglementarea națională actuală, nu contravine dispozițiilor comunitare.

Remarcăm că aceste dispoziții instituie un nivel minim al accizei, lăsând la latitudinea statelor membre stabilirea nivelului exact.

Printre actualele state membre ale Uniunii Europene, care au fixat nivelul 0 Euro, sunt toate țările tradițional producătoare de vin, precum Spania și Grecia.

În prezent, potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 158/2001 privind regimul accizelor, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 461 din 28 iunie 2003, în România, acciza este de 0,30 Euro/ hectolitrul grad alcoolic - pentru vinurile liniștite și de 2,80 Euro - pentru vinurile spumoase.

2. Referitor la prevederile art. 1, 2 și 3 din propunerea legislativă, precizăm că, în prezent, agenții economici pot să-și constituie și să utilizeze, din veniturile realizate, fondurile pentru dezvoltarea activității, în funcție de propria strategie.

Obligarea și limitarea alocării de fonduri la nivelul de 0,06 Euro/kilogram de struguri comercializat în vederea vinificației vine în contradicție cu libera utilizare a veniturilor realizate de agenții economici. Sub acest aspect, textul noului art. 16¹ este neclar, întrucât inițiatorii nu specifică dacă aceste fonduri se constituie prin repartizarea profitului sau constituie o cheltuială deductibilă fiscal.

În opinia noastră, ar fi fost necesar să se prevadă ca sumele provenite din aplicarea fiscalității vinului să revină agenților economici, cu condiția obligativității reinvestirii acestor sume în noile plantații viticole.

3. Cu privire la prevederile art. 4, 5 și 6 din propunerea legislativă, menționăm că acestea fac obiectul unor legi fiscale speciale, care urmează a fi modificate în perioada următoare.

În acest sens, menționăm că, în urma analizei unor propuneri ale asociațiilor patronale ale producătorilor de vinuri având ca scop revigorarea sectorului vitivinicol, s-a elaborat - pe linie fiscală, o strategie care cuprinde, în principal, următoarele etape:

- reducerea, începând cu data de 1 iulie 2003, a nivelului de accize la vinuri liniștite;
- scoaterea vinului, începând cu data de 1 ianuarie 2004, de sub incidența sistemului de marcarea;

influențată de eventualele modificări ce ar putea interveni în reglementările directivelor europene referitoare la regimul accizelor pentru vinuri.

Toate acestea reclamă modificarea și completarea întregii legislații, în mod special a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2001 privind regimul accizelor, cu modificările și completările ulterioare, a Ordonanței Guvernului nr. 23/1995 privind instituirea sistemului de marcare pentru țigarete, produse din tutun și băuturi alcoolice, precum și a Legii nr. 521/2002 privind regimul de supraveghere și autorizare a producției, importului și circulației unor produse supuse accizelor.

4. Față de cele prezentate, considerăm că modificarea și completarea Legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 244/2002 ar trebui să vizeze, exclusiv, prevederi de natură tehnică, necesare îmbunătățirii gradului de armonizare cu aquis-ul comunitar în domeniu.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată de inițiatori.**

Adrian NĂSTASE,
Prim-minister



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului